

公民 1下

第三單元 公民的社會參與

第5課 社會變遷中的公平正義

學習速讀

社會變遷中的公平正義

科技發展如何加速社會變遷

社會變遷的內涵

意義：社會現象的改變

三個層次

(器物) 層次

(制度) 層次

(理念) 層次

科技發展加速社會變遷

隨著科技發展，各種工具與技能的推陳出新，加速社會變遷

因應科技發展帶動的(器物)變遷，需要制度或理念的改變加以配合

制度或理念的變遷，有時也需要透過科技發展所發明的器物，才能在生活中落實

社會變遷存在哪些不公平現象

族群方面：擁有多數政治和經濟資源的族群，較能影響政府政策，而忽略其他族群的生活與發展需求

身心障礙者方面：社會環境中許多設施和基礎建設，經常是從身心健康者的使用角度設計，而忽略身心障礙者的需求

性別方面：女性走出家庭、進入職場，但薪資差距、升遷機會不平等問題仍普遍存在

資源分配方面：資源分配不均擴大城鄉差距，或是加深(貧富差距)

公平正義的內涵

每個人得到均等的機會：強調每一個人應有(均等)的機會可以取得社會地位或資源，獲得充分的發展

讓弱勢者得到更多照顧：是指在機會均等的前提下，對地位或資源相對弱勢的人提供更多的照顧和利益

促進公平正義的努力方向

個人努力：個人可以發揮一己之力關心與維護弱勢群體的權益

團體投入：團體可透過傳播媒體或集會遊行等方式，凝聚眾人力量，督促政府採取行動，直接參與改善各項問題

政府施政：透過政府制定法律與訂定政策，全盤檢視並加以改善

如何促進社會變遷中的公平正義

重點 FOLLOW ME

人類社會各個面向包含器物、制度、理念等層次不斷改變的過程，稱為**①(社會變遷)**。科技發展加速了社會變遷，但在變遷過程中，可能改善或惡化某些群體的不公平處境。要促進社會變遷中的公平正義，有賴個人、團體及政府的相互配合與努力方能落實。

5-1 科技發展如何加速社會變遷？

一、社會變遷的內涵

社會變遷內涵的三個層次：

內涵	舉例
②(器物) 層次	從馬車到汽車的發明，可縮短交通時間，方便民眾往返各地。
③(制度) 層次	建立交通規則，讓人們有依循的標準，使交通井然有序。
④(理念) 層次	若每個人都能養成遵守交通法規的觀念，就會減少違規的行為。

二、科技發展加速社會變遷

變遷的過程	說明	舉例
科技的發展	隨著科技發展，各種工具與技能的推陳出新，加速社會變遷，其中又以 ⑤(器物) 層次的改變最明顯。	1.從家用電話到智慧型手機，改變人類的日常生活。 2.高鐵通行後，將原本往來北高兩地約 4 小時的火車車程，縮短為 2 小時左右可抵達，使臺灣西部地區成為一日生活圈。
器物變遷影響制度或理念的改變	因應科技發展帶動的器物變遷，經常需要制度或理念的改變來配合。	智慧型手機普及後，經常出現汽機車駕駛在行車時低頭看手機的失序現象，因此政府修改交通法規，透過制度的改變來禁止汽機車駕駛於行駛中，手持操作電子產品。
制度或理念的變遷影響器物的改變	制度或理念的變遷，有時也需要透過科技發展所發明的器物，才能在生活中落實。	人們運用科技生產低排碳量的電動機車，有助於環保概念的落實。
小結	器物、制度及理念三層次會互相牽動影響，因此必須兼顧三者之間的平衡，如右圖所示。	<p>馬車→汽車 汽車發明→交通法規建立 了解交通安全的重要→落實守法觀念</p> <p>器物 互相牽動與影響 制度 理念</p>

5-2 社會變遷存在哪些不公平現象？

社會變遷可能改善，也可能惡化個人或群體在社會中面臨的不公平處境。

面向	不公平處境	舉例
族群方面	<ol style="list-style-type: none"> 擁有多數①(政治)和②(經濟)資源的族群，較能影響政府政策。 這些政策往往忽略其他族群的生活與發展需求，使其處於相對弱勢地位。 	<p>社會變遷帶動價值觀念進步，勞工權益逐漸受到重視，但保障勞工的相關法規多以本國勞工角度出發，使國際移工在職場上仍受到許多不公平待遇。</p>
身心障礙者方面	<ol style="list-style-type: none"> 社會環境中許多設施和基礎建設，經常是從身心③(健康)者的使用角度設計，而忽略身心障礙者的需求。 許多以身心障礙者為使用對象的設計，仍不符其實際所需，造成不便或危險。 	<ol style="list-style-type: none"> 防疫期間店家要求進店前掃描 QR Code 完成登記，但條碼的高度或位置經常忽略輪椅使用者或視障者的需求，造成其困擾。 導盲磚設計不良或鋪設不完整，會造成視障者的不便甚至危險。
性別方面	<p>隨著社會變遷，愈來愈多女性走出家庭、進入職場，但薪資差距、升遷機會不平等問題仍普遍存在，顯示④(性別平權)仍有改善的空間。</p>	<p>主計總處統計資料顯示男性與女性的薪資仍有一段差距，要達到不同性別者的同工同酬尚須努力。</p>
資源分配方面	<ol style="list-style-type: none"> 社會變遷的過程中，也可能因為產業結構、法規制度、人口分布的變化，Y 造成教育、就業或醫療等資源分配不均的問題，而擴大⑤(城鄉)差距，或是加深⑥(貧富)差距。 ※貧富差距：指一個群體裡每個人的經濟資產(財富)及收入分配不均等。 衍生弱勢群體無法與他人公平競爭，權益也受到忽視或剝奪的不公平處境。 	<p>都市化過程使偏鄉人口逐漸流失，偏鄉地區客流量低，運輸業者在成本考量下決定停駛，可能會讓偏鄉地區交通更為不便，擴大城鄉差距。</p>

5-3 如何促進社會變遷中的公平正義？

在許多社會議題的討論中，我們常會聽到「沒有人是局外人」這句話，強調面對各種社會現象或問題，需要生活在其中的每個人積極關注，以促進公平正義。

一、公平正義的內涵

公平正義是確保每個人得到**①(均等)**的機會，且在這個前提下，讓弱勢者得到更多照顧。其內涵如下：

內涵	內容	舉例
每個人得到均等的機會	強調每一個人應有均等的機會可以取得社會 ②(地位) 或資源，獲得充分的發展。	人民受義務教育的規定，保障每位國民的 ③(受教) 權，讓來自不同家庭背景的个人，擁有均等的人學與學習機會。
讓弱勢者得到更多照顧	是指在 ④(機會均等) 的前提下，對地位或資源相對弱勢的人提供更多的照顧和利益。	國家運用徵收的稅金，發展社會福利政策，提供弱勢者各項生活照顧。

二、促進公平正義的努力方向

面對社會變遷帶來的不公平處境，除了有賴個人努力與民間團體投入改善，更需要政府制訂妥善政策，透過公權力執行，促進**⑤(公平正義)**。

方向	內容	舉例
⑥(個人) 努力	個人可以發揮一己之力關心與維護弱勢群體的權益。	1. 培養對公共議題的關心，覺察或改善不公平現象，積極參與社會運動促成社會改革，或連署支持所關心的議題等。 2. 民眾捐贈復康巴士，讓身障者外出活動更為便利。
⑦(團體) 投入	社會中的團體可透過傳播媒體或集會遊行等方式，凝聚眾人力量，督促政府採取行動，直接參與改善各項問題。	台灣勞工陣線透過舉辦講座，或是發表與薪資、工時相關的調查報告，督促政府重視勞工的就業環境，改善低薪與過勞狀況。
⑧(政府) 施政	1. 須透過政府制定法律與訂定政策，全盤檢視並加以改善。 2. 立法機關制定法律應注重時效性，行政部門規畫政策時，要兼顧各層面並確實執行。	1. 政府推行「包租代管」政策，以優惠措施鼓勵房產擁有者釋出空房，租給弱勢民眾，保障其居住權利。 2. 修改與研擬最接近公平的合理稅制；推動合乎人民需求的社會福利政策，縮小貧富差距。

政府在制度面改善社會變遷中的不公平處境，但仍有賴每個人理念的跟進與行動的配合，才能在生活中落實公平正義。

一、單題(每題 5 分，共 80 分)

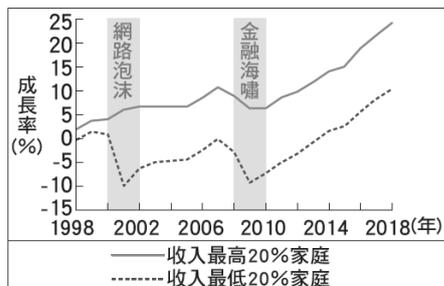
- (B) 1. 疫情期間，某工廠老闆要求所有移工在手機安裝定位 APP，並隨時打開 GPS 確認位置，但對臺灣籍員工則沒有相同的規範。對於上述措施的看法，下列何者最為適當？
 (A)國際移工的感染力高，應加強管制
 (B)應給予國際移工同等的尊重與對待
 (C)臺籍員工的家人在國內而無須限制
 (D)是為了保障臺籍員工的健康與權益
- (A) 2. 傳統社會民眾認為「多子多孫多福氣」，後來政府提倡「兩個孩子恰恰好，一個孩子不嫌少」，於是民眾漸漸轉變觀念為生育子女要重質不重量。現在由於我國出生率下降，政府又得想辦法提出因應措施。上述牽涉到哪些層次的社會變遷？
 (A)理念、制度
 (B)理念、器物
 (C)制度、器物
 (D)理念、器物、制度
- (D) 3. 過去的年輕人習慣用寫日記的方式記下每日發生的點滴，現代的年輕人則喜歡用臉書或 Instagram 寫下自己的心事或是分享有趣的照片。這樣的轉變主要是導因於社會哪個層次的變遷？
 (A)習慣
 (B)制度
 (C)理念
 (D)器物
- (B) 4. 立法院通過《教育基本法》中的「禁止體罰條款」修正案，明定國家應保障學生學習權、受教育權、身體自主權及人格發展權，並使學生不受任何體罰，造成身心之傷害，此條款使得我國成為第 109 個禁止校園體罰的國家。由上述可知，政府是以何種方式來解決校園體罰所引發的問題？
 (A)改善器物生活
 (B)更新社會制度
 (C)改變價值觀念
 (D)提高科技水準
- (D) 5. 身心障礙者的失業率遠超過一般工作者，然而衛生福利部的統計數據顯示，高達 87.2% 的身心障礙失業者很希望能夠被職場雇用，只要有適當的輔助器材、適當輔導，他們的工作能力不會有所減損。如何讓身心障礙者發揮所長，改變雇主對身心障礙者抱持負面的態度，是有待解決的議題。依據上述，何種因素最可能造成身心障礙者的高失業率？
 (A)身心障礙者工作能力不足
 (B)身心障礙者缺乏就業意願
 (C)職缺與政府輔導能力不足
 (D)雇主對身心障礙者的態度

- (B) 6. 新聞報導：「最近許多學校附近出現大量夾娃娃機店，桃園市政府擔心會引發社會問題，將針對這些店家提出因應的管理法規。」由上述報導，可知桃園市政府將以何種方式解決這種因社會變遷所帶來的問題？
- (A)強化政府功能
(B)更新社會制度
(C)改變價值觀念
(D)創新器物生活
- (D) 7. 科技日新月異，許多學校的班級已配備投影機、電視、電腦等硬體設備，協助老師教學，但偏鄉學校則嚴重缺乏這些設備，老師只能以傳統方式教學。上述不公平的現象屬於下列何種面向？
- (A)族群
(B)身心障礙者
(C)性別
(D)資源分配
- (B) 8. 「主婦聯盟環境保護基金會」曾於西元 2015 年，在網站上公開呼籲社會大眾，以電話、e-mail 或傳真向國貿局表達反對開放美牛雜碎進口。上述基金會是採用下列何種做法參與改善社會問題？
- (A)以個人之力維護弱勢群體的權益
(B)透過傳播媒體凝聚眾人的力量
(C)主動制定相關法律與政策
(D)以集會遊行來影響政策
- (B) 9. 日本東京奧運委員會主席在談話中表示，有很多女性參與的理事會總是很花時間。歧視女性的發言引來國民憤慨，許多知名人士痛批其輕蔑女性的態度，更因而退出聖火跑者行列。該主席最終引咎辭職而下臺，最可能原因為何？
- (A)能力不足
(B)性別偏見
(C)疫情影響
(D)資源短缺
- (A) 10. 四位同學討論老師上課時提到的「社會變遷」，下列何人的觀點最正確？
- (A)小雲：社會變遷的結果不一定是好的
(B)小助：社會變遷到一定程度就會停止不再繼續
(C)小敏：社會變遷中最顯而易見的是制度層次的改變
(D)小米：在社會變遷中，器物可能會影響制度，但制度絕不會影響器物
- (B) 11. 右列是凱霖針對社會變遷主題所蒐集的資料。文中政府的作為應屬於何種層次的社會變遷？
- (A)器物
(B)制度
(C)理念
(D)宗教

◎為防止個人隱私資料遭濫用，政府制定《個人資料保護法》保護民眾的權益。

◎為落實性別平權觀念，政府通過《司法院釋字第七四八號解釋施行法》以維護性別平等。

- (B) 12. 附圖呈現我國 1998 至 2018 年間，收入最高 20% 家庭與收入最低 20% 家庭的可支配所得成長率變化，其中灰階區塊是曾發生經濟成長率大幅衰退的兩段時間。根據圖中內容判斷，上述兩個灰階區塊的數據，呈現出下列哪一現象？



※家庭可支配所得：家庭可以自由使用於消費或儲蓄的所得。

- (A) 收入較高者的財富減損情況較嚴重
 (B) 收入較低者的生活面臨較嚴重衝擊
 (C) 經濟大幅衰退造成區域間發展不均
 (D) 經濟大幅衰退反而縮小了貧富差距
- 【112 會考-23】
- (D) 13. 在探討一國國內不同地區醫療資源差異時，通常會先觀察醫師人數和病床數，由相關數據與人口數的相對關係，可大致推論一個地區的醫療資源是否不足。附表是某國 2018 年四個地區關於人口與醫療資源的資料：

地區	人口總數(人)	老年人口比例(%)	醫師人數(人)	平均每位醫師負擔人數(人)	病床數(張)	平均每張病床負擔人數(人)
甲	2,562,738	19.50	9,719	263.7	19,951	128.5
乙	2,272,459	13.26	3,824	594.3	11,988	189.6
丙	673,309	19.42	881	764.3	3,204	210.1
丁	322,836	17.95	820	393.7	4,073	79.3

根據表中資料判斷，關於甲、乙、丙、丁四個地區的醫療資源，下列何項推論最適當？

- (A) 老年人口最多的地區醫療資源最為不足
 (B) 人口總數最少的地區醫療資源最為不足
 (C) 相對於其他地區，乙地區的醫療資源最為不足
 (D) 相對於其他地區，丙地區的醫療資源最為不足
- 【112 會考-34】
- (B) 14. 阿泉在餐廳外等候用餐時，看見店門口張貼一張「禁止寵物入內，導盲犬除外」的貼紙，他疑惑視障者應該看不見貼紙，於是好奇地向店家詢問張貼貼紙的用意，店員說明這是為了提醒其他客人，店內出現的狗是正在執行勤務的導盲犬，要請客人注意不要打擾牠。上述店家的作為主要展現下列何項素養？

- (A) 增進公共利益
 (B) 實踐公平正義
 (C) 重視環境倫理
 (D) 維護善良風俗

【111 會考補考-11】

- (A) 15. 阿穆：「2010 年前後，中東及北非出現數起反對政府的抗議活動，該地區有些國家的人民知曉後也紛紛響應，一夕間使得幾個掌權長達數十年的政權，突然都面臨了民主的考驗。」

小格：「這波革命風潮的種子之所以如此迅速地散播，應該是受到新的大眾傳播工具影響吧！」

上述二人的對話內容，最可能是強調下列何者的重要性？

- (A) 科技發展加快訊息傳遞的速度
 (B) 政黨輪替落實民主政治的精神
 (C) 工業革命帶動生產技術的轉變
 (D) 運輸工具縮短旅行各國的路程

【109 會考-28】

- (C) 16. 我國《身心障礙者權益保障法》第 38 條規定，34 人以上公家機關，進用具就業能力身心障礙者不得低於 3%；67 人以上私立企業及機構，不得低於 1%，且不得少於 1 人。上述規定的主要理由為何？
- (A)促使大家尊重多元文化
 - (B)改善性別不平等的現象
 - (C)改善弱勢群體求職困境
 - (D)促進國人認同自我文化

二、題組題(每題 5 分，共 20 分)

1. 臺灣隨著社會事務日趨複雜，利益衝突與資源競爭激烈，而有「法律是有錢人的專利及窮人的夢魘」的流傳。雖有許多法律服務中心，然而專業性與案件的涉入性不足，加上各制度零星且欠缺整合，使得真正的弱勢者難以得到有效又完整的協助。在此背景下，西元 1998 年由多位律師與民間團體，參考各國法律扶助、法律救助機構運作，推動臺灣法律扶助制度。西元 1999 年 7 月，司法院作成「推動法律扶助制度」決議，立法院三讀通過《法律扶助法》。西元 2004 年「法律扶助基金會」完成法人登記，並開始正式受理民眾申請。請回答下列問題：

- (B) (1) 根據上述判斷，《法律扶助法》的通過和「法律扶助基金會」的設立，可以改善社會變遷所帶來的何種不公平處境？
- (A)基礎建設的使用需求被忽略
 - (B)忽視弱勢群體的權益
 - (C)性別平權尚未落實
 - (D)城鄉差距的擴大
- (A) (2) 「法律扶助基金會」能順利成立，除了個人努力和民間團體推動，最主要的原因是政府建立制度。下列有關政府如何改善社會變遷中不公平處境的敘述，何者適當？
- (A)秉持公平正義，制定適當的法律與政策
 - (B)民間互助力量強大，只要交由公益團體主導即可
 - (C)要求社會大眾分擔社會責任，政府只需從旁協助
 - (D)強制企業捐出部分盈餘，以改善弱勢者處境
2. 「月經貧窮」是指因為經濟困難，沒有辦法負擔或取得足夠的生理用品，進而對生活造成長期負面影響的社會現象。其近年來受到多國重視，不僅英國、美國、紐西蘭、日本政府陸續祭出相應政策，許多國家也公開表示：「這是一項全球都應共同重視的問題。」請回答下列問題：
- (A) (1) 下列何者最可能是上文探討的主題？
- (A)社會變遷下的公平正義
 - (B)社會規範的改變過程
 - (C)社會文化的多元特色
 - (D)志願結社的保障與限制
- (C) (2) 文中各國透過何種方式來改善此現象？
- (A)個人努力
 - (B)團體投入
 - (C)政府施政
 - (D)國際協助