

公民 1下

第三單元 公民的社會參與

第6課 社會福利中的國家責任

學習速讀

社會福利中的國家責任

社會福利與基本生活保障關係為何

社會福利的意義與內涵

緣由：每個人都希望能被公平的對待，擁有平等且有尊嚴的生存權利

目標：對於弱勢群體，政府提供資源並制定法律保障基本生活，使其享有與一般民眾同樣平等的生活

內涵：政府整合(**國家**)與(**民間**)的資源，推動滿足全體人民生活基本需求的相關措施

社會福利制度的發展歷程

中世紀：(**民間**)以互助形式救濟貧困

(**工業革命**)後：政府制訂政策，保障弱勢權益

二十世紀：由保障弱勢群體提升為增進全民福祉

近代：政府整合社會資源，保障全民的生活權益

社會福利如何維護人性尊嚴

(**社會救助**)：政府提供中低收入、遭受急難或災害的民眾生活補助、急難及災害救助，滿足其基本生活的需求

(**社會保險**)：為維護民眾的經濟安全，政府推動強制民眾投保的社會保險，藉此將個人生活風險轉由社會共同分攤

(**社會津貼**)：為協助特定身分或有特殊需求的民眾，政府以社會津貼提供現金給付，健全經濟安全的保障

(**福利服務**)：

- 針對不同群體的需求，政府提供相關資源與協助
- 透過需求的滿足促進民眾身心健全發展，使人們的生活更有尊嚴

其他社會福利措施：包括醫療保健、國民就業、社會住宅等

如何共構福利社會

民間彌補不足：社會福利無法顧及所有弱勢群體的需求，或不符申請資格的個人或家庭，此時民間可彌補社會福利的不足。

個人善盡責任

- 社會福利的經費主要來自(**稅收**)與(**社會保險**)的保費
- 民眾誠實納稅與繳納保費，是社會福利順利運作、發揮功能的基礎

正確使用觀念：社會福利資源有限，因此民眾建立正確使用社會福利資源的觀念，有助於讓資源分配給真正需要的人

重點 FOLLOW ME

在不同的人生階段，每個人都可能因遭逢困難或意外，發生無法維持基本生活尊嚴的情形。為了保障基本人權與維護人性尊嚴，國家有責任建立完善的制度與提供適切的資源，協助民眾獲得理想中的幸福生活。

6-1 社會福利與基本生活保障關係為何？

一、社會福利的意義與內涵

項目	主旨	說明
社會福利的緣由	應平等享有生存權	1.每個人都希望能被公平的對待，擁有平等且有尊嚴的生存權利。 2.當個人的基本生活陷入困境時，可能讓生活的尊嚴受損，甚至妨礙個人追求人生理想的選擇自由。 3.因此，為了維護人性尊嚴，必須落實①(基本生活) 的保障。
社會福利的目標	實現社會正義	1.人生而平等，但現實生活中存在著貧苦、身心障礙、無依老人等弱勢群體。 2.政府提供資源，並制定法律保障基本生活，使弱勢群體享有與一般民眾同樣平等的生活，此即為公平正義的內涵，也是社會福利追求的目標。
社會福利的內涵	滿足人民生活的 基本需求	1.社會福利是指政府整合②(國家)與③(民間)的資源，推動滿足全體人民生活基本需求的相關措施。 2.除了給予弱勢群體特別的待遇與保障，也強調逐步提升社會整體的生活福祉，讓每個人都能擁有幸福美好的生活。

二、社會福利制度的發展歷程

社會福利思想被落實為國家政策及法律規範，始於西方國家，其發展階段大致如下：

時期	發展	內容
中世紀	④(民間組織) 救濟貧困	1.起源：社會福利起源於中世紀，民間以⑤(互助)形式救濟貧困，初期是由宗教組織施捨與救濟生活困頓的民眾。 2.缺點：民間資源難以保證持續，資源分配不一定符合需求，或資源有限無法兼顧所有需要協助的人。
工業革命後	政府保障 ⑥(弱勢)權益	1.工業革命後，雇主壓榨勞工、失業和貧窮等問題日益嚴重，不僅讓許多民眾遭受生存的威脅，也影響社會發展。 2.政府開始制訂社會福利政策，落實相關措施以保障弱勢群體的權益，協助其維持基本生活。



時期	發展	內容
二十世紀	政府增進全民福祉	<ol style="list-style-type: none"> 1. 民眾對社會福利的期許已從保障弱勢群體，提升為增進社會所有成員的生活福祉。 2. 政府須承擔更多責任，制訂滿足人民就業、醫療、教育，以及住宅等方面需求的政策，並提前預防人民的生活發生困難。
近代	政府整合社會資源	<ol style="list-style-type: none"> 1. 社會福利強調以維護⑦(人性尊嚴)和實現社會和諧為中心，由政府規畫一套綜合且具備發展性的社會福利政策。 2. 整合所有機構、團體與個人的力量，以社會整體資源保障全民應有的生活權益，建構平等繁榮的社會。

6-2 社會福利如何維護人性尊嚴？

為確保個人在社會生活中能享有尊嚴及人格的自由發展，政府以各種政策與措施，形成綜合性的社會福利，滿足不同群體對經濟及社會資源的需求，以維護人性尊嚴。

社會福利措施	目的	內涵	舉例
①(社會救助)	滿足基本生活的需求	為確保民眾擁有生活所需的經濟資源，政府提供中、低收入、遭受急難或災害的民眾生活補助、急難或災害救助。	屏東縣政府在寒流來襲時，指派縣府人員探訪街友，發放禦寒物資，並且關懷提醒防寒措施。
②(社會保險)	轉移民眾生活的風險	為避免個人或家庭面臨無法維持生存的危機，維護民眾的經濟安全，政府推動強制民眾投保的社會保險，藉此將個人生活風險，轉由③(社會)共同分攤。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 全民健康保險。 2. ④(職業)保險：依職業辦理勞、農、公教、軍之保險。當民眾遭遇生、老、病、死、傷、殘及失業等特定事故時，由職業保險提供各項給付。 3. ⑤(國民年金)保險：主要納保對象是未參加勞、農、公教、軍保之 25 歲以上未滿 65 歲的國民，提供他們於老年及發生身心障礙時，基本的經濟安全及其遺屬生活的安定。
⑥(社會津貼)	健全經濟安全的保障	政府提供⑦(現金)給付，協助特定身分或有特殊需求的民眾。	政府提供生育津貼及育兒津貼，希望減輕家長經濟負擔。



社會福利措施	目的	內涵	舉例
③(福利服務)	滿足不同群體的需求	針對不同群體的需求，政府提供相關資源與協助措施，透過需求的滿足促進民眾身心健全發展，使人們的生活更有尊嚴。	政府設立原住民族家庭服務中心，提供親子、親職、家暴處理、兒少保護、法律諮詢等關懷與轉介服務。
其他社會福利措施	落實對人性尊嚴的維護	隨著社會變遷，民眾對社會福利的需求擴大，例如：想獲得妥善的醫療保健、有工作與良好的就業環境、有適合居住的住宅與居住環境等。	1.醫療保健：政府推動國民健康維護方案，促進醫療資源合理分配。 2.⑨(國民就業)：政府促進勞工充分就業與保障工作權利。 3.⑩(社會住宅)：政府提供協助，保障民眾有適合居住的住宅。

6-3 如何共構福利社會？

方法	內容	舉例
民間彌補不足	社會福利措施無法顧及所有弱勢群體的需求，或是無法協助不符申請資格的個人或家庭，此時①(民間)力量的投入可以彌補現行社會福利的不足。	1.治療罕見疾病的藥物相當昂貴，又不一定適用健保給付，因此罕見疾病基金會為患者募款，籌措醫療與生活費用。 2.人安社會福利慈善事業基金會設立平安站，幫助街友重返社會。
個人善盡責任	國家實施社會福利的經費，主要來自②(稅收)與③(社會保險)的保費，民眾誠實納稅與繳納保費，是社會福利能夠順利運作、發揮功能的基礎，因此，個人應善盡對社會福利的責任。	全民健康保險透過全民共同繳納保費並分攤風險，讓民眾在需要時可以獲得適切的醫療照護。
正確使用觀念	社會福利資源有限，因此民眾建立正確使用社會福利資源的觀念，有助於讓資源分配給真正需要的人。	1.民眾不以違法或不當的手段，取得相關的資格，藉以領取政府的補助。 2.不因就醫方便，而重複就醫與取藥、要求不必要的檢查，造成醫療與健保資源的浪費。

一、單題(每題 5 分，共 80 分)

- (A) 1. 國內立即型公益彩券(刮刮樂)經銷商的遴選，規定必須為原住民、身心障礙者或低收入單親家庭等才具有申請資格。上述做法主要是基於下列哪一種理念？
 (A)落實公平正義
 (B)增進適應能力
 (C)區隔特殊族群
 (D)強化文化位階
- (C) 2. 里長辦公室有一則公告：「凡今年度已核列的低收入戶及中低收入戶，請至里長辦公室領取補助。」上述內容屬於政府實施的何項社會福利政策？
 (A)福利服務
 (B)社會保險
 (C)社會救助
 (D)醫療保健
- (D) 3. 小寶因為罹患慢性疾病，使他成為醫院的常客，醫療費用帶給小寶家裡沉重的負擔。近年來，政府的哪一項社會福利措施可以減輕小寶家的負擔？
 (A)辦理職業訓練
 (B)補助低收入戶
 (C)發放老人津貼
 (D)全民健康保險
- (A) 4. 基隆市曾經流行急性結膜炎，眼科醫師透過媒體教導民眾注意自身衛生保健，並做好預防及治療相關工作，也因為有全民健保制度，才能使感染眼疾的民眾能得到立即性的醫療服務。上述「全民健保」是屬於何種社會福利政策？
 (A)社會保險
 (B)國民就業
 (C)福利服務
 (D)社會救助
- (D) 5. 每年秋冬之際，政府會提供 65 歲以上老人、幼兒及易感染流感的高危險群，施打流行性感疫苗的服務。上述施打流感疫苗的服務是屬於何種社會福利政策？
 (A)國民就業
 (B)社會保險
 (C)社會救助
 (D)醫療保健
- (B) 6. 傳統產業外移造成許多勞工失業，因此有許多勞工團體至勞動部抗議、表達不滿，並期望政府能提出有效的改善辦法。上述勞工團體的訴求屬於哪一方面？
 (A)社會保險
 (B)國民就業
 (C)福利服務
 (D)醫療保健

- (B) 7. 同學們正在討論社會福利的觀念與發展，下列何人的意見最正確？
 (A)玉婷：二十世紀以後，政府才開始制訂社會福利政策
 (B)達軒：現今的社會福利政策主要是為了保障基本人權與維護人性尊嚴
 (C)偉翰：社會福利起源於中世紀，初期是由政府施捨與救濟生活困頓的民眾
 (D)佩晨：社會福利分擔每位民眾的生活風險，主要經費來自民間團體的募款。
- (B) 8. 有很多重症病友急需的藥物和醫材，未能獲得健保給付，病友家庭常因無力負擔龐大的醫藥費，形成沉重的壓力。罕見疾病基金會為病友發聲，為他們爭取存活下去的權利。下列相關敘述何者正確？
 (A)應盡量多加利用健保資源
 (B)民間力量彌補健保的不足
 (C)呼籲藥廠提供罕病者藥物
 (D)健保足以提供罕病者所需
- (B) 9. 風之國是一個注重人民生活福祉的國家，近期政府針對少子化現象制訂相關政策，希望增進婦女的生育意願；同時也針對高齡化社會制訂老人照顧政策，希望讓長者們老有所終，青壯年可以安心工作，促進國家社會發展與繁榮。下列何者最可能是風之國制訂上述政策的原因？
 (A)協助生活陷入困境的國民
 (B)滿足民眾差異下的需求
 (C)由社會分擔個人生活風險
 (D)提供經濟安全上的保障
- (C) 10. 工業革命加速貧富差距的擴大，人民逐漸意識到社會上的問題無法單靠個人或是善心人士的力量解決，而需要國家介入處理，下列何者涉及國家所提供的協助？
 (A)組成社區巡守隊，維護社區的治安
 (B)要求各大企業捐款幫助弱勢族群
 (C)運用公權力整合並分配資源
 (D)宗教組織施捨救濟困頓民眾
- (A) 11. 小華原本有一個幸福美滿的家庭，但是一場突如其來的意外，帶走了他父親的性命，頓時家中失去經濟支柱，甚至連最基本的生活條件都無法獲得滿足。小華應先尋求哪一方面的協助？
 (A)社會救助
 (B)福利服務
 (C)國民就業
 (D)社會住宅
- (D) 12. 附表為甲國人口發展趨勢的推估數據。根據表中內容判斷，政府最可能以下列哪一項政策來面對此種發展趨勢？

年分 (年)	人口結構(%)		
	14 歲 以下	15-64 歲	65 歲 以上
2000	21.2	70.3	8.5
2008	17.0	72.6	10.4
2016	13.2	73.4	13.4
2036	10.3	61.3	28.4
2056	8.0	52.5	39.5

- (B) 13. 老師在上課時討論到某個主題，同學們進行以下補充：
 明寧：政府整合國家與民間的資源
 奇茂：制度推動需要耗用大量經費
 環藤：希望滿足人民生活基本需求
 下列何者最可能為其所探討的主題？
 (A) 文化位階
 (B) 社會福利
 (C) 社會互動
 (D) 文化傳承
- (C) 14. 政府透過許多管道推動社會福利相關政策，例如：以公益彩券回饋金，協助經濟弱勢民眾繳納部分健保相關費用；放寬低收入戶審查門檻，協助經濟弱勢家庭獲得社會救助等。上述政府的二項作法，最主要是為了達成下列何項目的？
 (A) 確保民眾財產權利
 (B) 縮短城鄉發展差距
 (C) 保障人民生存權利
 (D) 推廣志工服務活動 【105 會考-50】
- (B) 15. 曉芳跟爸爸觀看總統大選的電視政見發表會時，聽到候選人發表關於社會福利的政見，爸爸想知道曉芳在學校的學習成果，便問她說：「妳能不能舉出一個社會福利政策的例子呢？」曉芳應回答下列何者較為適當？
 (A) 提供終身學習機會
 (B) 推動老人照護制度
 (C) 擴大志工參與管道
 (D) 促進跨國人口流動 【102 基測-48】
- (A) 16. 政府多次修訂《老人福利法》，希望透過國家立法的方式，增進與維護老人的權益，讓老人安養的問題不再被視為家務事。請問：上述政府的做法，旨在達成下列哪一種目的？
 (A) 促進老人福利制度化
 (B) 強制獨居老人的安置
 (C) 降低老人福利的支出
 (D) 免除親屬的撫養責任 【93②基測-12】

二、題組(每題 5 分，共 20 分)

1. 山地離島及偏遠地區由於交通不便、人口稀少且分散，無法吸引醫師前往開業，因此醫療資源普遍不足，尤其臺灣實施全民健保後，醫療資源過度集中在都會大型醫院的情況更屢遭質疑，例如：臺北市距離最近的急救醫院，平均只要車程 5 分鐘，但許多偏遠鄉鎮則動輒要一個小時以上而錯失黃金搶救時間。這種醫療資源分配失衡的情況，對同樣繳交健保費的偏鄉患者實在不公平。衛福部推動「山地離島地區醫療給付效益提昇計畫」及「醫療資源不足地區改善方案」，希望將較充足的醫療人力及資源送到偏鄉地區，彌補當地醫療提供不足之困境，以增加醫療服務之可近性及提升醫療服務品質。請回答下列問題：

- (B) (1) 上述政府實施全民健保的社會福利政策，與下列何者屬於同一類？
- (A) 提供老年農民的福利津貼
 - (B) 民國 97 年開辦的國民年金
 - (C) 設立婦女庇護中心的福利服務
 - (D) 建構法定傳染病通報系統的醫療保健
- (D) (2) 除了上述醫療政策之外，政府對於偏鄉地區的「社會救助」也非常重視，有關這兩者的相關敘述，下列何者正確？
- (A) 醫療照護的對象，僅限於無法負擔醫療費用的低收入戶
 - (B) 社會救助的主要目的是由社會共同分擔個人的生活風險
 - (C) 社會救助的對象僅限低收入戶，不包括遭受急難的人民
 - (D) 兩者皆有助於滿足人民對資源的需求，以維護人性尊嚴

2. 一名 YouTuber 穿上白袍，與「中醫師公會全國聯合會」一起前往偏鄉義診。由於地處偏遠，當地居民即使只是小小的感冒，也需要開車約 40 分鐘的車程，才能有中醫診所可以看診，凸顯城鄉醫療資源的落差。他希望透過自己及團隊的力量，拋磚引玉，集結更多專業的人士一起努力，讓更多偏鄉的長者有機會受到醫療照顧。請回答下列問題：

- (C) (1) 文中的義診行動是為了改善何種現象？
- (A) 女性在職場升遷機會不平等
 - (B) 原住民族競爭機會不平等
 - (C) 城鄉資源分配不均
 - (D) 貧富差距日益擴大
- (A) (2) 文中呈現何種共構福利社會的行動？
- (A) 民間力量主動投入
 - (B) 全民健保分攤風險
 - (C) 建立正確使用觀念
 - (D) 幫助街友重返社會