

搭配公民 1-1

## 第一題

## 國家的組成

每題 5 分，共 15 分

- ( C ) 1. 屏東籍漁船「東聖吉十六號」曾經在沖之鳥礁附近作業，結果被日本認定擅闖其專屬經濟海域，全船遭到日本的扣押，引發臺日關係的緊張，我國政府於是展開護漁行動。請問造成臺日緊張的原因與下列何者有關？
- (甲)日本扣押了屏東籍漁船，是侵犯我國「政府」組成要素的行為  
(乙)經濟海域不屬於國家的領海，其範圍也可能與他國重疊  
(丙)為緩解臺日關係緊張，可能需透過雙方主權進行外交與溝通
- (A)甲、乙 (B)甲、丙 (C)乙、丙 (D)甲、乙、丙
- ( A ) 2. 新加坡由於國土大小與一個城市相似而被稱為「城市國家」，澳門則是中華人民共和國的特別行政區，若以國家組成要素比較兩者間的差異，以下敘述何者正確？
- (A)新加坡的主權擁有獨立性，不受外力干涉  
(B)新加坡的主權在經過選舉後就會發生改變  
(C)住在澳門的人民國籍屬於澳門特別行政區  
(D)澳門的政府能維持其不受外力干涉之地位
- ( D ) 3. 中國經常干預我國加入聯合國、世界衛生組織等國際組織，並屢次在國際會議中無理打壓，將我國矮化為中國的一部分。上述我國在國際上的困境現象主要涉及何種爭議？
- (A)人民 (B)領土 (C)政府 (D)主權

第二題 綜合題

每題 15 分，共 45 分

小波查了幾個資料如下，請你閱讀完資料的說明後，判斷該區是缺乏何種國家要素而不能稱為國家，並從文中敘述找出你判斷的原因。

資料一：庫德斯坦自治區

庫德族人口總數目前接近四千萬，是世界上最大一群流離失所的族群，主要分布於敘利亞、伊朗、土耳其和伊拉克，而目前在伊拉克庫德斯坦（Kurdistan）自治區是庫德族安穩的家園。自治政府總統巴爾札尼（Massoud Barzani）希望將庫德斯坦變成觀光勝地以爭取國際認同。

**答：**缺乏主權、領土。文中提及人口總數，此為人民；雖然庫德斯坦自治區是庫德族安穩的家園，但該地仍為伊拉克的領土；從自治政府的敘述中判斷其擁有政府。但因為國際尚未認同，故缺乏主權。

資料二：納戈爾諾—卡拉巴赫

納戈爾諾—卡拉巴赫原是位於亞塞拜然西南部的一個自治州，中文簡稱納卡，同鄰近的亞美尼亞不接壤，歷史上納卡的歸屬爭議不斷。1991年納卡宣布獨立，擁有獨立的行政、立法、司法機構，但未被任何聯合國會員國以及亞美尼亞首府承認其國家地位，仍有多數國家都認為它是亞塞拜然的一部分。且納卡有75%的居民是亞美尼亞族，故亞美尼亞不斷對該地區提出主權要求。

**答：**缺乏主權。從文中敘述提及納卡75%的居民是亞美尼亞族，故其有人民；從文中敘述提及納卡位於亞塞拜然西南部的一個自治州，判斷其有領土；從擁有獨立的行政、立法、司法機構判斷其擁有政府；從未獲國際承認判斷缺乏主權。

資料三：羅姆人

吉普賽人已經正名稱為羅姆人，雖然他們來到歐洲已有幾百年，但是這個流浪民族卻刻意與主流社會保持距離，恪守其民族傳統，甚至從來沒有發聲建立過自己的國家。這樣流浪、貧窮並與主流社會隔絕的生活所演化出的特殊生活方式與求生方法逐漸遭受到歐洲土著歧視和迫害，被多國看作「二等公民」。

**答：**缺乏領土、政府、主權。從文中敘述判斷羅姆人只擁有人民。其為流浪民族，分布於多國故沒有領土。

請閱讀以下文章，並回答問題：

1997 年 7 月為履行中英聯合聲明，英國將香港主權移交中國，當時的香港媒體報導出現許多關鍵詞，如一國兩制、高度自治、司法獨立、新聞出版自由、言論自由、普選等。前中國領導人鄧小平承諾說「一國兩制」這個安排 50 年不變，即在 50 年的期間內，香港仍可保有原來的資本主義經濟制度、政治制度、金融體系、法律體系和對外關係。甚至，作為「特別行政區」，香港還有自己的「微型憲法」——中華人民共和國香港特別行政區基本法。

到了 2014 年時，香港特別行政區發生了「佔中事件」，主要目的是為了爭取香港特首的「普選」。香港從 1997 年回歸中國大陸後，每五年會選舉一次特首，且得連任一次，但民眾認為現行的選舉方案是「假普選」，先由 1,200 位選舉委員會的成員「先選出」三位特首候選人，才再給香港人民投票。

參考資料：你問我答：香港主權移交 20 週年，您最關注什麼，BBC 中文網，2018。

- ( B ) 1. 根據文中提及中國與香港特別行政區之間的關係來比較國家與政府的差異，以下何者正確？
- (A) 透過選舉來決定「特首」展現出香港已經是一個民主國家了
  - (B) 從英國與中國移交香港的過程當中，顯現出雙方國家主權的獨立性
  - (C) 香港特別行政區在其基本法的保障下，其擁有與中國同等地位的主權
  - (D) 香港政府在特別行政區內擁有公權力，可以決定與執行一國兩制的政策
2. 所謂的「一國兩制」，是在主權移交後對香港的制度安排與原則框架。在一國兩制之下，中國與香港的權力，分別有什麼不同呢？

**答：**(1) 中國對外具有能維護外交安全的獨立性，因此可以與英國進行香港的主權移交。

(2) 對內則具有最高性，可決定香港一國兩制的制度。香港政府僅具備由中國主權賦予的「公權力」，透過公權力制定各項政策與執行相關職權。

請閱讀以下文章，並回答問題：

### 一支筆改變世界

「一個孩子，一個老師，一本書，一支筆可以改變世界。」——馬拉拉（Malala Yousafzai）馬拉拉是巴基斯坦的一名學生，以爭取「女性教育權」而聞名。馬拉拉藉由部落格介紹他和朋友們在極權政權下的生活，致力爭取巴基斯坦婦女的教育權。

2012 年 10 月 9 日，馬拉拉在搭乘校車回家途中，遭到極權政府的槍手企圖暗殺，頭部和頸部中槍，雖瀕臨死亡，幸好大難不死。2014 年 10 月 10 日，獲得諾貝爾和平獎，在頒獎典禮臺上說：「我想告訴全世界，他們應該為自己爭取權利、為那些得不到公平待遇的孩子勇敢站出來，不要等待任何人，希望在自己身上。這個獎項獻給那些在強權下無聲的孩子們，他們的聲音要被更多人聽到。」馬拉拉的勇敢與力量，喚起人們對全球近 60 萬失學兒童問題的重視，巴基斯坦一所女學院更名為「馬拉拉大學」，以名稱支持這位冒生命危險「捍衛女孩受教權」的少女。

參考資料：馬拉拉離鄉 6 年重返巴基斯坦 重溫她的維權路，BBC 中文網，2018。

1. 你認為政府在教育上應該扮演怎樣的角色？

**答：**提供國民教育。

2. 馬拉拉所爭取的女性教育權，是屬於人民的權力還是權利？

**答：**教育權屬於權利。

搭配公民 2-1

## 第一題 人治與法治

每題 5 分，共 15 分

請閱讀以下文章，並回答問題：

大憲章是英國歷史上政治秩序的基石。大憲章產生的背景是中世紀的英國，在那個時代國王權力高於一切，在長期的官僚體制下導致政治腐敗、民不聊生。而導火線是在 1215 年，英格蘭國王約翰王為了打仗而向貴族徵兵徵稅，因此引發貴族反抗，逼迫約翰王簽署了大憲章。

雖然當時簽署大憲章是為了維護貴族的利益而限制國王的王權，但大憲章的產生直接或間接影響了日後世界部分國家的憲法，例如：美國憲法保障個人私有財產的觀念，就是參考大憲章而來。

參考資料：大憲章遺產（一）：誕生經過，BBC 中文網，2015。

( A ) 1. 從文中所提到大憲章的出現，是催生了美國哪個法律的誕生？

- (A) 憲法
- (B) 世界人權宣言
- (C) 公民與政治權利公約
- (D) 經濟社會文化權利公約

( C ) 2. 文中約翰王任意徵稅的行為和下列哪項敘述相近？

- (A) 法律是為了限制王權
- (B) 法律是用來保障人權
- (C) 法律依統治者意願制定
- (D) 政府應該遵守依法行政

3. 根據上文，你認為大憲章的制定最主要有哪些目的？

答：(1) 限制王權、(2) 保障貴族的利益、(3) 保障人權。（答案僅供參考）

## 第二題 法律的內涵與位階

每小題 5 分，共 55 分

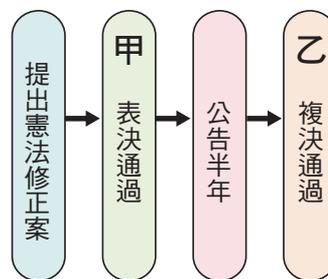
1. 請判斷下列三位法律學者所介紹的憲法，分辨其屬於哪種憲法的特性？請填入其代號。

甲、最高性	乙、原則性	丙、固定性
-------	-------	-------

- ( 丙 ) (1) 學者一：「在我國，修憲門檻非常的高，若要修法成功需要社會共識。」
- ( 乙 ) (2) 學者二：「憲法主要確定國家的根本事項以及人民的權利及義務，條文通常簡明扼要，並授權法律制定具體的法條來落實憲法的原則及精神。」
- ( 甲 ) (3) 學者三：「憲法位階層級最高，法律及命令都不可違反或抵觸憲法。」

2. 選擇題

- ( A ) (1) 課本上的修憲流程如右圖，小圓上課作筆記時在甲、乙兩處加入標註使資料更清楚。下列何者最可能是小圓所標註的內容？

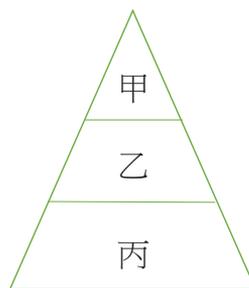


- (A) 甲：立法院、乙：公民投票
- (B) 甲：監察院、乙：司法院大法官
- (C) 甲：行政機關、乙：立法院
- (D) 甲：司法院大法官、乙：公民投票
- ( D ) (2) 為了說明某項法律概念，子瑜列舉法律之間的關係及例子作為輔助說明，請根據內容判斷，子瑜在說明何項法律的概念？

法律條文	舉例
國民教育法第 2 條	6 歲至 15 歲國民之強迫入學，另以法律定之
強迫入學條例第 16 條	本條例施行細則由教育部定之
強迫入學條例施行細則第 1 條	本細則依強迫入學條例第 16 條規定訂定之

- (A) 法律功能的種類      (B) 法律的固定特性
- (C) 法治觀念的養成      (D) 法律位階的高低

3. 右圖是我國法律位階圖，由高至低分別是甲、乙、丙，請根據圖示代號，回答下列問題：



( 丙 ) (1) 圖中何者是用來補充法律之不足，而做出較鉅細靡遺的規定？

( 甲 ) (2) 圖中何者又稱為人民權利的保障書？

( 乙 ) (3) 圖中何者需要由立法院三讀，總統公布才能實施？

(4) 就法律效力高低來看，下列法律應該屬於哪個位置？

( 乙 ) 民法

( 甲 ) 中華民國憲法增修條文

( 丙 ) 專科以上學校推廣教育實施辦法

搭配公民 2-3

第 三 題

## 憲法保障人民權利

每題 6 分，共 12 分

( A ) 1. 小米認為自己所屬選區內的行政首長，違背了競選時所提出的政見，於是發動連署提案罷免該位行政首長。上述小米行使的人民基本權利類型與下列何者最類似？

(A)參加國家考試擔任公務人員 (B)對於政府行政處分提出訴願

(C)依照個人需求遷移居住地點 (D)接受國民義務教育完成學業

( B ) 2. 小玉舉例說明某一概念的部分內容：「皮皮辦理簽證，利用假期到國外旅遊；球球關心政治，經常在報紙上投稿發表對政治議題的看法。」根據內容判斷，這應是在探討憲法中的哪項人民基本權利？

(A)平等權 (B)自由權 (C)受益權 (D)參政權

## 第四題 役男出國的權利

每題 6 分，共 18 分

請閱讀以下文章，並回答問題：

現在每位即將當兵的男生，只要經過事先核准都可以出國。但以前可不是如此。在民國 89 年兵役法施行法修正施行之前，當時尚未服役的役男原則上不能出境。而被限制的原因，是內政部制定的役男出境處理辦法。

但在釋字 443 號解釋中，認為該辦法限制役男出境的規定違憲，因為出境這件事涉及憲法第 10 條保障的居住及遷徙自由，人民可以任意移居或旅行各地。同時依照憲法第 23 條的規定：以上各條列舉之自由權利，除為防止妨礙他人自由、避免緊急危難、維持社會秩序，或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。因此大法官在釋字 443 號解釋中，讓辦法中限制出境的規定，在民國 86 年解釋公布後 6 個月失效。

參考資料：釋字 443 號解釋：役男的出國自由，一起讀判決，2018。

1. 關於文中民國 89 年之前役男不能出國的規定，可能是基於什麼因素？

**答：**役男當兵為保護國家，若這段期間發生戰爭或是國安危機，但是人員卻不再境內可能會危害到國家的公共利益。某些兵種可能涉及國家機密，擔心可能在出國期間洩漏軍機。（答案僅供參考）

2. 你認為這樣的規定合理嗎？為什麼？

**答：**1. 合理，確保國家安全。  
2. 不合理，若為合法申請，應保障人民居住與遷徙之權利。  
（答案僅供參考）

3. 文中役男從不能出國到可有限度的申請出國，最主要是藉由何種方式來爭取其自由權？

**答：**聲請釋憲，大法官釋憲後，原辦法中限制出境的規定限期失效。  
（答案僅供參考）

搭配公民 3-1

## 第一題

## 法治社會與憲政精神

第 1 題 10 分，第 2 題 12 分，共 22 分

請閱讀以下文章，並回答問題：

中華民國憲法第 23 條規定：「以上各條列舉之自由權利，除為防止妨礙他人自由、避免緊急危難、維持社會秩序，或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。」意即憲法要求國家，在限制人民權利時，必須基於這些理由，才能以法律限制。

法治社會下的政府會以憲法限制國家權力，規範政府機關不可以任意、無理由的侵害人民權利。國家的行政行為必須依法而治，由人民透過選舉出來的民意代表，依法定程序制定法律，作為政府的行政基礎。

- ( B ) 1. 上文中主要闡述了民主社會的何種重要意涵？（複選）
- C  
D  
E
- (A) 主要說明修憲歷程與違憲審查制度
- (B) 政府權力的行使必須落實法治政治
- (C) 文中包含了民主社會重要的憲政精神
- (D) 民主國家制度需要尊重民意與落實定期選舉
- (E) 當國家要限制人民自由時，施政作為都必須依法行政
2. 新聞時事：「因應疫情爆發，政府可以對感染者或疑似感染者實施強制隔離措施」以該案例來看，政府可以基於憲法第 23 條的四項理由：「防止妨礙他人自由、避免緊急危難、維持社會秩序、增進公共利益」而實施強制隔離嗎？為什麼？

**答：**可以。如果政府疫情毫無作為，廣大人民的的健康權可能受侵害，疫情擴散可能演變成緊急危難而成為國家問題，進而導致社會秩序的不安定，對於公共利益也有害。（答案僅供參考）

請閱讀以下文章，並回答問題：

### 有法制就是法治社會嗎？

知名的政治理論家漢娜鄂蘭（Hannah Arendt）曾經寫了一本書叫 *The Banality of Evil*，中文譯為「平庸的邪惡」。這本書是她去耶路撒冷採訪納粹軍官艾希曼（Adolf Eichman）的審判之後寫出來的。艾希曼是一納粹政府裡的一個小官員，他的工作是負責把猶太人由 A 點運送到 B 點，最後送到集中營。

我想大家都知道，納粹政府把猶太人送到集中營、然後做各種人體實驗、甚至是屠殺這一部分的歷史。艾希曼就是這個計畫的一小部分。雖然他沒有參與過計畫的制訂、或是親手殺過任何一個猶太人，而且他還說自己對猶太人沒什麼意見——但是，他工作的實質意義就是，在他完成把猶太人由 A 點送上火車之後，猶太人就被送到集中營。

有人問他，他為什麼要害死那麼多猶太人？他沒有良心嗎。他的回答是：我只是奉命行事。上級交代給他的任務，就是確保猶太人們都在預訂的時間裡，搭上預訂的火車。這就是他一心想做的。至於他們上車後發生的事，他也不管，因為他認為不是他的責任，是同事的責任。在法庭上，他不斷強調，他只是想要盡自己的本份，做好自己份內的事，然後希望可以升官發財而已。

由上述得知艾希曼也算得上是法治精神的模範生——納粹政府叫他做什麼，他就做什麼，他不會去挑戰體制、法律、或是思考他這樣做的後果，或是之後會有大量無辜的人死亡。納粹政府能夠大規模地屠殺猶太人，就是因為有像艾希曼這樣的人，上級叫他按開關（打開毒氣），他就按開關。上級叫他們對猶太人開槍，他們就開槍。他們充份地展現了服從、守法的「美德」。

漢娜鄂蘭指出，這就是「平庸的邪惡」——艾希曼的例子，顛覆了我們過去對「邪惡」這個概念的理解。過去，我們認為邪惡的人，是想盡辦法去做傷天害理的事的人。而艾希曼根本就不用腦思考的——他只是盲目地服從納粹政府的法律以及長官的命令。雖然會害死很多人，他卻仍然地堅持依法行事，而不願意思考自己行為會害死多少人、又是多麼地不道德。他願意動腦思考一下他行為的意

義，他馬上就會知道這國家的制度是多麼離譜。但他拒絕思考，只是乖乖地聽命行事。因此，他是一個平庸的人，他拒絕思考的結果，就是害死許多無辜的人！這就是平庸的邪惡。

參考資料：李心文，「人治」，還是「法治」？風傳媒，2015。

1. 第三段文章提到「艾希曼是法治精神的模範生」你認同嗎？為什麼？

**答：**認同，因為他依法行事

不認同，惡法非法，其法律沒有保障人民的權利。（答案僅供參考）

2. 請將你看到文章中德國當時的納粹政府治理國家的特徵寫出來。

**答：**(1)有法律的存在。

(2)行政機關依法行政。

3. 從文章中判斷納粹政府治理的優點及缺點可能有哪些？

優點	政府行事有所依歸。（答案僅供參考）
缺點	若制定出來的法律是有問題的，還是要遵守。（答案僅供參考）

4. 當政府的治理有明顯的缺點，如何彌補其缺點？

**答：**立法的過程應該要更為公平，關注到人民的權利。

5. 文章中，漢娜鄂蘭所說的「平庸的邪惡」是什麼意思？

**答：**一旦我們「停止思考」，就很有可能讓邪惡進來，致使我們犯下大錯。

6. 請舉你在日常生活中看過或經歷過的一個例子說明之。

**答：**學生自由發揮。

7. 你認為納粹政府的治理符合法治精神嗎？為什麼？

**答：**不符合，以法而治，納粹政府制訂的法律符合執政者利益的法律，但可能傷害的是人民權利。

- ( C ) 1. 民主理論重要的思想家孟德斯鳩認為「要防止濫用權力，就必須以權力約束權力。」所以，為了不讓掌權者濫權，孟德斯鳩主張的三權分立是將政府的權力劃分為哪些？
- (A)行政、立法與監察 (B)行政、立法與外交  
(C)行政、立法與司法 (D)行政、立法與考試
- ( C ) 2. 小億上網搜尋「分權制衡」(Checks and balances)，網頁上寫著「在美國，分權是指將政府的權力劃分並由不同機構掌理，並且每個權力間要相互牽制，以避免任何一個權力過大。」以下哪個選項的內容可能出現在該網頁上？
- (A)立法權屬於總統，可以制定法律  
(B)行政權屬於國會，可以執行政策  
(C)為避免司法判決不公，司法權必需要獨立  
(D)美國的分權除了行政、立法、司法權外，還有考試權跟監察權
- ( C ) 3. 現代民主國家大都依據權力分立的原則，規範政府職權，保障人民權利。下列關於權力分立的敘述何者正確？
- (A)三權分立的主張，是由孫文所提出  
(B)五權分立理論，較西方的三權多出了考試權與司法權  
(C)三權分立與五權分立，都是為了避免政府濫權以保障人民權利而提出的理論  
(D)五權分立將考試權從行政權中分立出來，是為了避免議會在缺乏監督下權力過大

搭配公民 4-1、4-2

## 第一題 配合題

第 1 題每格 3 分，第 2 ~ 7 題每題 6 分，共 66 分

老師為了讓同學了解我國中央政府分權與制衡的方式，設計一組遊戲，希望同學能在遊戲中學習，現在也請你試試看。老師將遊戲設計成有「角色卡牌」、「功能卡牌」以及「事件卡牌」，遊戲進行要先抽「事件卡牌」，再根據卡牌中的敘述，使用「角色卡牌」與「功能卡牌」。

〔角色卡牌〕

總統	行政院	立法院	司法院	考試院	監察院
----	-----	-----	-----	-----	-----

〔功能卡牌〕

A.	解散立法院	H.	各級法院訴訟審理
B.	制定與修改法律	I.	審核決算
C.	規劃與執行政策	J.	糾舉違法失職行政人員
D.	提出中央政府總預算	K.	法律違憲審查
E.	彈劾違法失職公務員	L.	辦理公職人員退休、撫卹
F.	糾正行政機關不當施政	M.	審查預算
G.	辦理國家考試為國舉才	N.	人事同意權

1. 「角色卡牌」中的角色各有其特色，分別代表我國中央政府的五種權力，請依卡牌特色以及我國中央政府的分權內容完成下表。

卡牌特色	代表卡牌	我國中央政府權力
「憲法守護者」	司法院	司法權
「法律催生婆」	立法院	立法權
「政府糾察隊」	監察院	監察權
「政策規劃師」	行政院	行政權
「舉才千里馬」	考試院	考試權

2. 小東抽到的事件卡牌內容為：這是我國政府獨有的權力，其功能類似中國歷史上的監察御史與諫官，專司監察文武百官、對帝王的施政提出建言。在我國要行使此種權力必須使用到什麼角色卡牌與功能卡牌呢？

**答：**角色卡牌：監察院

功能卡牌：J. 糾舉違法失職行政人員、F. 糾正行政機關不當施政、E. 彈劾違法失職公務員

3. 小南抽到的事件卡牌內容為：美國總統川普被彈劾案在參議院的審理後，以無罪作結。在我國，若要彈劾總統，需要使用到哪些角色卡牌？

**答：**角色卡牌：立法院、司法院

4. 老師準備的功能卡牌似乎不足以呈現彈劾案，請你幫忙設計小南可以使用的功能卡牌內容。

**答：**提出總統副總統彈劾案、審理正副總統彈劾案

5. 小西抽到的事件卡牌內容為：2018年英國脫歐事件導致國會中保守黨議員醞釀要對首相梅伊啟動「不信任投票」。在我國要發動不信任投票需要哪些角色卡牌？

**答：**角色卡牌：行政院、立法院

6. 若成功發動不信任投票並通過，按憲法規定，應依序需要使用哪些角色卡牌與功能卡牌？

**答：**角色卡牌：1. 行政院，2. 總統

功能卡牌：A. 解散立法院

7. 小北抽到的事件卡牌內容為：108年度的中央政府總預算已於108年1月10日完成三讀程序……。我國中央政府的預算從提出一直到執行，需要使用到哪些角色卡牌與功能卡牌呢？

**答：**角色卡牌：行政院、立法院、監察院

功能卡牌：D. 提出中央政府總預算、M. 審查預算、I. 審核決算

## 第二題 臺東熱氣球的故事

每題 5 分，共 15 分

請閱讀以下文章，並回答問題：

臺東的夏天最夯活動，當屬於鹿野高台的國際熱氣球嘉年華！看著色彩繽紛的熱氣球緩緩升上天空，或是親自搭上熱氣球，不論是自由飛體驗或是繫留體驗，都會帶來完全不一樣的感受。



臺東地處邊陲，交通不便，似處於孤島狀態，致發展國內旅遊觀光相對劣勢，當臺東縣鹿野鄉發展近 10 年的飛行傘熱度逐漸減退，縣府團隊開始思索轉型方向，在 2011 年以舉辦多年的「想飛的季節」空域活動為基礎，加入新的活動元素——熱氣球，舉辦臺灣首屆熱氣球嘉年華活動。

縣府團隊開始發展熱氣球相關技術及飛行員的培訓，努力與國際接軌，2016 年首度辦理熱氣球挑戰賽事，邀集全世界各地的熱氣球好手，齊聚鹿野高台相互較勁；2017 年邀集了世界各地造型逗趣的熱氣球，短短 38 天，即創下 48 萬旅遊人次；2018 年為回應民眾需求，將整體活動時間延長七天，遊客人數達 91 萬，並創造出 20 億元的產值效益，當年更獲世界知名旅遊頻道 Travel Channel 評選為世界 12 大令人驚豔的熱氣球嘉年華活動之一。

參考資料：[臺灣國際熱氣球嘉年華](#)，[臺東縣政府觀光旅遊處](#)，2020。

1. 臺東縣境內的鹿野、池上、關山均屬於縣政府之下的地方自治單位，其地位與以下何者相同？

基隆市      高雄市

宜蘭市      花蓮縣

2. 依據文中第二段內容，請問臺東縣政府在辦理這些活動時所編列的預算需要經過哪個機關的審查通過？

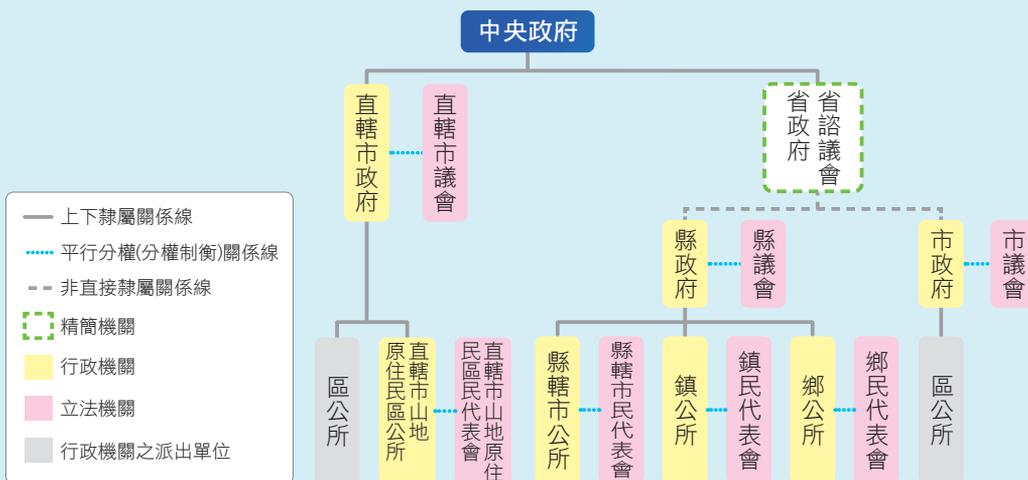
**答：**臺東縣議會。

3. 臺東縣利用在地優勢發展境內觀光產業，為地方帶來繁榮及創造可觀的經濟效益，這是屬於地方政府行政機關負責的何項工作？

**答：**觀光活動屬於地方行政機關負責的自治事項。

第 三 題 生活情境題

民國 35 年設置桃園區區署。民國 39 年各縣市行政區域調整，實施地方自治。民國 103 年 12 月 25 日升格直轄市為桃園市政府。請參考我國地方政府組織圖回答以下各題：



圖(一)

參考資料：新修桃園縣志—行政志，桃園市政府文化局，2017。

1. 桃園縣升格改制為直轄市，當時民政局表示，門牌暫不換發；市民的國民身分證及戶口名簿仍有效力，不必更換；升格後原行政區將有變化……。請參考（圖一）寫出原行政區有什麼變化。

**答：**對應圖一，原本「縣」以下管轄有「鄉、鎮、市」。升格後，因應直轄市行政區的設置，原本的「鄉、鎮、市」將改為「區」。

2. 復興區區內居民以泰雅族原住民為主，請參考圖一，寫出本區居民在地方公職人員選舉時，可以領到哪些選票？

**答：**可以領取地方行政首長及地方民意代表的選票。

3. 住在桃園區的小草想向當地選出的民意代表陳情，希望他們能反映民意，小草可以陳情的民意代表可能有哪些？

**答：**桃園市桃園區的民意代表包含中央民意代表的立法委員、以及地方民意代表市議員。

搭配公民 5-1、5-2

第一題

## 公共意見的特性與形成

每題 8 分，共 40 分

- ( B ) 1. 請問下列哪個新聞標題是有關民意政治的展現？  
 (A)行政院院長為了治水不利而下臺 (B)反核團體上街頭集會遊行抗議  
 (C)公務人員因違法而遭監察院彈劾 (D)美國兩黨激烈惡鬥，國會空轉
- ( B ) 2. 某團體為華人地區最早投入推動菸害防制的非營利組織，專責於菸害防制的政策規劃、教育宣導、媒體傳播、戒菸計畫及國際合作等議題，並促成相關法案之立法、修訂與監督執法。請問文中的團體應為下列何種團體？  
 (A)政黨 (B)利益團體 (C)政治團體 (D)職業團體
- ( D ) 3. 民國 109 年新型冠狀病毒 (COVID-19) 疫情嚴重，政府頒布了許多因應疫情的政策，透過新聞宣傳暫停醫療外科與 N95 口罩出口一個月、口罩實名制、居家隔離等配套措施，民間也發起換「我 OK，你先領」大頭貼的網路活動，全臺 1/3 醫護人員連署支持政府堅守防疫，就以上相關防疫活動，其中公共意見形成的途徑為下列何者？  
 (A)政黨 (B)公聽會 (C)利益團體 (D)傳播媒體
- ( C ) 4. 某政黨的政治主張包含環境保護、生態平衡、注重草根民主、堅持社會平等與世界和平。請問該團體較可能透過何種方式來影響公共意見？  
 甲. 推派候選人參與選舉 乙. 監督執政黨施政成效  
 丙. 向他黨進行政治遊說 丁. 蒐集民意以制定政策  
 (A)甲乙丙 (B)乙丙丁 (C)甲乙丁 (D)甲丙丁
5. 政府可以透過哪些途徑收集人民意見，以制定成政策與法案？

**答：**辦理公聽會；接受民眾陳情；從新聞媒體、政論節目、社會輿論收集意見。

民國 110 年 12 月 18 日全國性公投登場，是民國 106 年 12 月公民投票法修法降低公投門檻以來的第二次公投，也是民國 108 年 6 月新增公民投票日後首次公投。所公告成案之全國性公民投票案數量為 4 案，議題涵蓋環保、能源、食安及公投機制等。其中兩大提案緊扣能源與環保議題，「核四重啟」公投，「藻礁」公投，也掀起了擁核反核與環境保護不同面向的論戰，下圖為兩案公投議題內容：

同意	不同意
17	20
您是否同意核四啟封商轉發電？	您是否同意中油第三天然氣接收站遷離桃園大潭藻礁海岸及海域？（即北起觀音溪出海口，南至新屋溪出海口之海岸，及由上述海岸最低潮線往外平行延伸五公里之海域）

1. 若你是反對核能的民眾，請問你較可能在第 17 案中投哪個選項？

同意    不同意

原因：核四已過於老舊拼裝不安全，重啟成本高又危險。（答案僅供參考）

2. 若你是重視藻礁生態的民眾，請問你較可能在第 20 案中投哪個選項？

同意    不同意

原因：遠離藻礁。（答案僅供參考）

3. 原先基於環保立場擔心會傷害藻礁而支持三接遷離的民眾，當發現遷離造成的公共支出增加以及替代用的煤電，又改為不支持三接遷離，這是屬於公共意見的什麼特性？

差異性    變動性

搭配公民 6-1、6-2、6-3

第一題

## 政治參與及投票措施

每題 8 分，共 40 分

- ( C ) 1. 對於「為什麼民主社會中常用投票來作為重要的政治參與形式？」回答，哪位學生的說明較為正確？
- 小瑩：「投票是不分年齡，所有的國民都被賦予的權利。」
- 小瑄：「投票幾乎不需要花費成本。」
- 小淇：「投票是相對容易進行且最後結果明確。」
- 小儀：「投票只能用來選出公職人員。」
- (A)小瑩 (B)小瑄 (C)小淇 (D)小儀
- ( C ) 2. 透過選出民意代表來代替人民行使政治權利的形式，很多時候並沒有辦法完全反應人民的需求及意志。因此，近年來許多國家就會透過施行「某項措施」來補救缺失，期望能夠實踐主權在民的目標。試問下列哪項措施最能夠達到上述的目標？
- (A)人民上街遊行 (B)組織人民團體
- (C)舉辦公民投票 (D)創辦書報雜誌
- ( A ) 3. 日本修訂公職選舉法，將選民年齡調降至 18 歲，期望能提高年輕族群的政治參與。請問上述所提及的選民年齡，只要符合相關規定就能夠擁有投票權，屬於民主社會中何種投票原則？
- (A)普通原則 (B)平等原則
- (C)直接原則 (D)無記名原則
- ( B ) 4. 有關我國選舉投票與公民投票的比較，下列何者正確？
- (A)選舉投票選政策，公民投票選人
- (B)兩者皆要具有中華民國國籍才能投票
- (C)公民投票需要連續居住該地 4 個月以上，而選舉則不用
- (D)選舉投票的法定年齡為 18 歲，公民投票的法定年齡為 20 歲

- ( D ) 5. 政治參與是現代公民監督政府的重要管道，請問有關於政治參與的敘述，下列何者敘述正確？
- (A)政治參與一定可以影響公共政策
  - (B)每個國家的人民都能有政治參與的機會
  - (C)政治參與是人民的權利，同時也是人民的義務
  - (D)法國近期著名的黃背心運動就是人民政治參與的一種表現

搭配公民 6-1、6-2、6-3

## 第二題

## 閱讀題

第 1、2 題每小題 10 分，共 60 分

1. 請閱讀以下文章，並回答問題：

2015 年沙烏地阿拉伯首次開放女性投票和參選，是全球最晚給女性投票權的國家，為該地性別平等邁向新的里程碑。該國的投票年齡為 18 歲，選民則採取「登記制」，在登記為選民後才可以投票。本次選舉根據官方調查：13 萬登記女性選民中，有 10 萬多人現身投票，投票率超過 8 成，顯見她們對參政權的珍惜。相較之下，135 萬男性選民登記，最後卻只有近 60 萬人投票，也將整體投票率拉低到 47.4%。

一直以來，沙烏地阿拉伯的女權相較於其他國家有明顯落差，其他國家女性視為理所當然的事情，若是發生在這個奉行伊斯蘭教法的君主專制國家中，可能就是對整個社會、國家、政權、宗教的挑戰。沙烏地阿拉伯的女權人士法希（Hatoon al-Fassi）投下神聖的一票後提及：「這是歷史性一刻，為了這天已經努力超過 10 年。」、「女性候選人當選人數多寡不重要，能參與這樣的程序才是真正重要。」另外由於當地嚴格的性別隔離原則，規定不同性別的公民不能在同一間投票所投票，地方政府特別為女性設置專屬的投票所。選後，總共有 20 名女性當選，進入當地議會服務。

參考資料：史上頭一遭 沙國婦女投票參選，地球圖輯隊，2020。



- (1) 針對本文的敘述，請勾選正確的敘述。（複選）
- 沙烏地阿拉伯的選舉投票結果顯示，男性的投票率遠低於女性
  - 沙烏地阿拉伯的選舉制度是採取「登記制」，與我國的選舉制度不相同
  - 沙烏地阿拉伯的投票年齡與我國的投票年齡相同，皆是 18 歲有選舉投票權
  - 2015 年之前，沙烏地阿拉伯僅有男性擁有政治參與的機會，女性並無任何接觸政治參與的作為

- (2) 文中提到「2015 年沙烏地阿拉伯首次開放女性投票和參選」，就我國公平投票的基本原則，明顯違反何種原則？為什麼？

**答：**普通原則，因為只要符合公民年齡的國民，不分性別應皆有投票權。

- (3) 你覺得從此次沙烏地阿拉伯選舉中「男性、女性的投票率」，可以發現該國政治參與的何種現象？

**答：**女性對於參政權十分珍惜、整體仍以男性為主要參政對象、男女政治參與的比例並不平均。

## 2. 閱讀以下文章，回答下列問題：

為彰顯青年的政治影響力，進而影響政策，臺灣學生聯合會主辦，邀請多所大專學生會共同協辦「2020 大專生暨中學生學生模擬投票」，只要持有學生證、且驗證過身分的大專生、高中生就能透過網路平臺，選出屬意的總統候選人與政黨。我國自 1990 年代以來，年輕人的投票率一直是普遍低迷，以 2008 至 2016 總統大選為例，20 至 35 歲青年投票率一直只有 5 到 6 成。相較之下，中壯年以上的公民投票率相對高，65 歲以上的選民投票率甚至高達 8 成以上。

根據中選會統計，本次 2020 年總統大選 20 到 35 歲的投票人口將近 500 萬人，超過整體選民四分之一，其中首投族高達 118 萬人。為落實世代正義，實現兒少的政治參與表意權利，這次推動的模擬投票，希望讓候選人看見青年的意見與能量，正面回應青年在不同議題上的訴求，年輕人在意的議題包含：青年參政、主權議題、婚姻平權、能源永續、氣候變遷、少子女化、居住正義、勞權提升等。透過跨校串聯所舉辦的模擬投票，揭示出青年世代所嚮往的價值和選擇，影響著未來執政者的政策抉擇與方向。

參考資料：首投族達 118 萬人！大專、高中生模擬投票今晚開跑，聯合新聞網，2019。

(1) 臺灣學生聯合會主辦此次模擬投票的目的是什麼？

**答：**落實兒少的政治參與表意權利、讓候選人重視青年的意見並回應訴求。

(2) 文中提到「年輕人的投票率一直是普遍低迷……中壯年以上的公民投票率相對高。」你覺得造成這樣結果的原因可能為何？

**答：**年輕人可能因為在外地就學或工作而無法返回戶籍地投票，中壯年則因戶籍地與居住地重疊度高，不需要因為就學或工作而離鄉背井，投票率相對較高。（答案僅供參考）

(3) 年輕人在意的各種議題中，請試舉一項你有興趣或在意的議題，並說明原因。

**答：**居住正義。因為近年來，都會區受到各種因素影響，房屋價格居高不下，市民需要不吃不喝 10 幾年才有可能買得起一棟房子，此外，租賃市場也時常發生糾紛，嚴重影響人民最基本的居住權益。（答案僅供參考）